

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดจำนวนค่าเสียหายเบื้องต้น การเก็บรักษา ค่าเสียหายเบื้องต้น และการจ่ายค่าเสียหายเบื้องต้น พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๑ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๔ พัฒนาพื้นที่เมือง ชนบท เขตกรรมและอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ

มุ่งเน้นความเป็นเมืองที่เติบโตอย่างต่อเนื่อง

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น การต่างประเทศ

แผนย่อยการพัฒนาที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ออกประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจดทะเบียนบุคลากรเฉพาะรับผิดชอบ การแจ้งมีบุคลากรเฉพาะรับผิดชอบ และการรายงาน ความปลอดภัยการเก็บรักษาวัตถุอันตรายที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมรับผิดชอบ พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยบุคลากรเฉพาะประจำสถานประกอบการตามประกาศดังกล่าวข้างต้น ต้องจัดทำรายงานความปลอดภัยการเก็บรักษาวัตถุอันตรายประจำปีตามแบบ บจ.๖ ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ มีนาคมของปีถัดไป

ต่อมากระทรวงอุตสาหกรรมมีนโยบายที่จะให้การรายงานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับโรงงานอุตสาหกรรมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ลดความซ้ำซ้อนของการจัดทำรายงาน อันเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการกิจการโรงงานที่ต้องรายงานข้อมูลให้ภาครัฐ จึงมีการปรับปรุงการรายงานให้เป็นการรายงานผ่านระบบการรายงานข้อมูลกลางของกระทรวงอุตสาหกรรม (i-Single Form) เช่น รายงานของกองส่งเสริมเทคโนโลยีความปลอดภัยโรงงาน และรายงานของกองบริหารจัดการกากอุตสาหกรรม เป็นต้น ดังนั้น จึงทำให้การทำรายงาน บจ.๖ ของผู้ประกอบการกิจการโรงงานต้องรายงานผ่านระบบ i-Single Form ทั้งนี้ กรอ. ได้มีการออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ลงวันที่ ๒๕ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๖ เรื่อง มาตรการความปลอดภัยเกี่ยวกับการจัดการสารเคมีในโรงงานอุตสาหกรรม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยกำหนดให้ผู้ประกอบการกิจการโรงงานต้องรายงาน

ข้อมูลสารเคมีอันตรายที่มีการเก็บหรือใช้ในการประกอบกิจการโรงงาน ให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมทราบ ปีละหนึ่งครั้ง โดยให้รายงานภายในเดือนเมษายนของปีถัดไป ซึ่งไม่สอดคล้องกับการกำหนดให้ผู้ประกอบการ ต้องรายงานตามแบบ บจ.๖ ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ มีนาคมของปีถัดไป

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

ร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจดทะเบียนบุคลากรเฉพาะรับผิดชอบ การแจ้งมีบุคลากรเฉพาะรับผิดชอบ และการรายงาน ความปลอดภัยการเก็บรักษาวัตถุอันตรายที่กรมโรงงาน อุตสาหกรรมรับผิดชอบ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. เป็นการขยายเวลาให้บุคลากรเฉพาะประจำสถานประกอบการ ตามประกาศดังกล่าวข้างต้น ต้องจัดทำรายงานความปลอดภัยการเก็บรักษาวัตถุอันตรายประจำปีตามแบบ บจ.๖ ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ เมษายนของปีถัดไป เพื่อให้สอดคล้องตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง มาตรการความปลอดภัยเกี่ยวกับการจัดการสารเคมีในโรงงานอุตสาหกรรม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ จึงเป็นการ ลดความซ้ำซ้อนในการทำรายงานของผู้ประกอบการ

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อเป็นการขยายเวลาให้บุคลากรเฉพาะประจำสถานประกอบการตามประกาศดังกล่าวข้างต้น ต้องจัดทำรายงานความปลอดภัยการเก็บรักษาวัตถุอันตรายประจำปีตามแบบ บจ.๖ ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ เมษายนของปีถัดไป เพื่อให้สอดคล้องตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง มาตรการความปลอดภัย เกี่ยวกับการจัดการสารเคมีในโรงงานอุตสาหกรรม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๖ จึงเป็นการลดความซ้ำซ้อนในการ ทำรายงานของผู้ประกอบการผ่านระบบรายงานข้อมูลกลางของกระทรวงอุตสาหกรรม (i-Single Form)

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

- ไม่มี

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

- ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

- ไม่มี -

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

- ไม่มี -

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

- ไม่มี -

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ทำให้ภาครัฐมีข้อมูลเกี่ยวกับสารเคมีและวัตถุอันตราย เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาบริหารจัดการ สารเคมีและวัตถุอันตรายในภาพรวมของประเทศต่อไป

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้อำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่
ร่างประกาศกรมฯ ฉบับนี้ ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรม จะได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่การออกประกาศกรมฯ ดังกล่าว ผ่านทางเว็บไซต์และช่องทางสื่อโซเชียลมีเดียของกรมโรงงานอุตสาหกรรม ต่อไป

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างประกาศกรมฯ ระหว่างวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ - ๓ มีนาคม ๒๕๖๘ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ซึ่งผู้เข้าเยี่ยมชม ๓๓๕ ราย และผ่านทางเว็บไซต์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม (www.diw.go.th) ดังนั้น จึงถือได้ว่าผู้ประกอบการภาคอุตสาหกรรมมีความพร้อมในการปฏิบัติตามร่างประกาศกรมฯ ดังกล่าว

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

สำหรับผู้ประกอบการวัตถุดิบรายไม่ส่งผลกระทบต่อต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามร่างประกาศกรมฯ ฉบับนี้ ส่วนการบังคับการให้เป็นไปตามร่างประกาศกรมฯ ไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณหรือกรอบอัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้นของหน่วยงานภาครัฐแต่อย่างใด เนื่องจากหน่วยงานมีเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายเดิมอยู่แล้ว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

- ไม่มี -

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

- ไม่มี -

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาวะ

- ไม่มี -

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

- ไม่มี -

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

- ไม่มี -

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

- ไม่มี -

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

- ไม่มี -

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจการทางปกครอง

- ไม่มี -

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ


(นายพรยศ กลิ่นกรอง)
อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม

วัน/เดือน/ปี ที่จัดทำ.....๒๑ มีนาคม ๒๕๖๕.....

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองบริหารจัดการวัตถุอันตราย กรมโรงงานอุตสาหกรรม

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ๑. นางสาวลิณี ประกายรุ่งทอง

ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนามาตรฐานการกำกับวัตถุอันตราย

๒. นางสาวอุบลรัตน์ กิตติธนาภิรักษ์

นักวิทยาศาสตร์ปฏิบัติการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๔๓๐ ๖๓๐๘ ต่อ ๑๗๑๐

อีเมล hazspecialist@diw.mail.go.th