

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการโฆษณาวัตถุอันตราย ที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมรับผิดชอบ พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๑ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๔ พัฒนาพื้นที่เมือง ชนบท เกษตรกรรมและอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ

มุ่งเน้นความเป็นเมืองที่เติบโตอย่างต่อเนื่อง

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น การต่างประเทศ

แผนย่อยการพัฒนาที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ

ส่วนที่ ๑

เหตุผลการจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

โดยที่ปัจจุบัน พบการโฆษณาวัตถุอันตรายผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ สื่อออนไลน์ เว็บไซต์หรือแพลตฟอร์มดิจิทัลต่าง ๆ อย่างแพร่หลาย ดังนั้น เพื่อให้ผู้นำวัตถุอันตรายไปใช้อย่างถูกต้อง เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และป้องกันการเข้าถึงวัตถุอันตรายได้ง่าย โดยเฉพาะสารประกอบจำพวกไซยาไนด์

กรมโรงงานอุตสาหกรรม จึงได้ยกร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการโฆษณาวัตถุอันตรายที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมรับผิดชอบ พ.ศ. เพื่อกำหนดให้การโฆษณาวัตถุอันตรายต้องมีคำแนะนำหรือคำเตือนเกี่ยวกับวิธีการใช้หรืออันตราย การจำกัดการใช้สื่อโฆษณา และห้ามการโฆษณาวัตถุอันตราย เพื่อป้องกันอันตรายที่จะเกิดแก่บุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อมจากการโฆษณาวัตถุอันตราย จึงจำเป็นต้องออกร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรมฉบับนี้

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อออกประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการโฆษณา วัตถุอันตรายที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมรับผิดชอบ พ.ศ. เพื่อกำหนดให้การโฆษณาวัตถุอันตรายต้องมี คำแนะนำ หรือคำเตือนเกี่ยวกับวิธีการใช้หรืออันตราย การจำกัดการใช้สื่อโฆษณาทางอิเล็กทรอนิกส์ ห้ามการโฆษณา ผ่านสื่อวิทยุ สื่อโทรทัศน์ สื่อออนไลน์ และแพลตฟอร์มดิจิทัลต่าง ๆ สำหรับสารประกอบจำพวกไซยาไนด์ ที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมรับผิดชอบ และห้ามการโฆษณาวัตถุอันตรายปลอม วัตถุอันตรายผิดมาตรฐาน วัตถุอันตรายเสื่อมคุณภาพ และวัตถุอันตรายที่ต้องขึ้นทะเบียนแต่ไม่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ ตามมาตรา ๕๑/๒ แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อให้ผู้นำวัตถุอันตรายไปใช้อย่างถูกต้อง เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และป้องกันการเข้าถึง วัตถุอันตรายได้ง่าย โดยเฉพาะสารประกอบจำพวกไซยาไนด์

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้ขอความร่วมมือสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค (สคบ.) ไม่ให้มีการโฆษณาและจำหน่ายไซเดียมไซยาไนด์ โพแทสเซียมไซยาไนด์ และวัตถุอันตรายจำพวกสารประกอบ ไซยาไนด์ ในแพลตฟอร์มออนไลน์ เช่น Shopee LAZADA และ Alibaba เป็นต้น

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

การกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการโฆษณาวัตถุอันตรายที่กรมโรงงานอุตสาหกรรม รับผิดชอบ เพื่อให้ผู้นำวัตถุอันตรายไปใช้อย่างถูกต้อง เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และป้องกันการเข้าถึงวัตถุอันตราย ได้ง่าย โดยเฉพาะสารประกอบจำพวกไซยาไนด์

๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรมฉบับนี้ออกตามความในมาตรา ๕๑/๒ แห่งพระราชบัญญัติ วัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่กำหนดให้ ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นเพื่อป้องกันอันตรายที่จะเกิดแก่ บุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อมจากการโฆษณา หน่วยงานผู้รับผิดชอบโดยความเห็นของคณะกรรมการ มีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขสำหรับวัตถุอันตรายนั้น โดย ร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรมฉบับนี้มีสาระสำคัญเพื่อกำหนดให้การโฆษณาวัตถุอันตรายต้องมีคำแนะนำ หรือคำเตือนเกี่ยวกับวิธีการใช้หรืออันตราย การจำกัดการใช้สื่อโฆษณาทางอิเล็กทรอนิกส์ ห้ามการโฆษณา ผ่านสื่อวิทยุ สื่อโทรทัศน์ สื่อออนไลน์ และแพลตฟอร์มดิจิทัลต่าง ๆ สำหรับสารประกอบจำพวกไซยาไนด์ จำนวน ๑๖ รายการ ที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมรับผิดชอบ และห้ามการโฆษณาวัตถุอันตรายปลอม วัตถุอันตรายผิดมาตรฐาน วัตถุอันตรายเสื่อมคุณภาพ และวัตถุอันตรายที่ต้องขึ้นทะเบียนแต่ไม่ได้ขึ้นทะเบียนไว้

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่างประกาศกรมโรงงานฯ ฉบับนี้ จะส่งผลให้ผู้ใดที่ทำการโฆษณาต้องมีคำแนะนำ หรือคำเตือนเกี่ยวกับวิธีการใช้หรืออันตราย การจำกัดการใช้สื่อโฆษณาทางอิเล็กทรอนิกส์ ห้ามการโฆษณาผ่านสื่อวิทยุ สื่อโทรทัศน์ สื่อออนไลน์ และแพลตฟอร์มดิจิทัลต่าง ๆ สำหรับสารประกอบจำพวกไซยาไนด์ จำนวน ๑๖ รายการ ที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมรับผิดชอบ และห้ามการโฆษณาวัตถุอันตรายปลอม วัตถุอันตรายผิดมาตรฐาน วัตถุอันตรายเสื่อมคุณภาพ และวัตถุอันตรายที่ต้องขึ้นทะเบียนแต่มีได้ขึ้นทะเบียนไว้

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

มีการรับฟังความเห็นเพื่อเป็นการเผยแพร่ข้อมูลให้ผู้ประกอบการวัตถุอันตรายนำเข้า ส่งออก ผลิต มีไว้ในครอบครอง และนำผ่าน ซึ่งวัตถุอันตราย โดยมีช่วงระยะเวลาให้ผู้ประกอบการเตรียมการ

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

เพื่อให้ผู้นำวัตถุอันตรายไปใช้อย่างถูกต้อง เป็นไปตามวัตถุประสงค์ และป้องกันการเข้าถึงวัตถุอันตรายได้ง่าย โดยเฉพาะสารประกอบจำพวกไซยาไนด์ รวมทั้งเป็นการป้องกันอันตรายที่จะเกิดแก่บุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อมจากการโฆษณา

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

ร่างประกาศกรมโรงงานฯ ฉบับนี้ ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรม จะได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่การออกประกาศ ดังกล่าว ผ่านทางเว็บไซต์และช่องทางสื่อโซเชียลมีเดียของกรมโรงงานอุตสาหกรรม และของกระทรวงอุตสาหกรรม ต่อไป และจะมีการเผยแพร่ข้อมูลความคืบหน้าในการดำเนินการเพื่อออกประกาศนี้เป็นระยะ

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างประกาศกรมโรงงานฯ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และผ่านทางเว็บไซต์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม (www.diw.go.th) ระหว่างวันที่ ๑๙ กันยายน - ๔ ตุลาคม ๒๕๖๗ ซึ่งมีผู้เข้าเยี่ยมชม ๑๖ ราย และมีผู้แสดงความเห็นผ่านทางอีเมลของกรมโรงงานอุตสาหกรรม จำนวน ๒ ราย ดังนั้น จึงถือได้ว่าผู้ประกอบการภาคอุตสาหกรรมมีความพร้อมในการปฏิบัติตามร่างประกาศกรมโรงงานฯ ดังกล่าว

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

ไม่มีต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามร่างประกาศกรมโรงงานฯ ฉบับนี้ และการบังคับการให้เป็นไปตามร่างประกาศกรมโรงงานฯ ไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณหรือกรอบอัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้นของหน่วยงานภาครัฐแต่อย่างใด เนื่องจากหน่วยงานมีเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายเดิมอยู่แล้ว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

มีภาพลักษณ์ธุรกิจอุตสาหกรรมที่มีความรับผิดชอบต่อสังคม

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

สิ่งผลทางบวกต่อสังคม จะช่วยให้สถานประกอบการหรือโรงงานสามารถอยู่ร่วมกับชุมชนได้อย่างยั่งยืน

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

เป็นการช่วยเพิ่มความตระหนักให้แก่ผู้ใช้วัตถุดิบอันตราย เพื่อระงับหรือป้องกันอันตรายที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งเพื่อให้เกิดความปลอดภัยต่อประชาชนและผู้บริโภค

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

- ไม่มี -

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

- ไม่มี -

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

- ไม่มี -

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

- ไม่มี -

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือ
ดำเนินกิจการทางปกครอง

- ไม่มี -

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและ
วิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ

(นายสุนทร แก้วสว่าง)

วัน/เดือน/ปี ที่จัดทำ.....รองอธิบดี รักษาราชการแทน
อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองบริหารจัดการวัตถุอันตราย กรมโรงงานอุตสาหกรรม

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ๑. นางสาวปานทอง ศรีคัมปนพรม

รักษาการในตำแหน่งนักวิทยาศาสตร์เชี่ยวชาญ

๒. นางสาวจณัญญา อ่อนศรี

นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ

โทรศัพท์

๐ ๒๔๓๐ ๖๓๐๘ ต่อ ๑๗๑๑

อีเมล

Hazsecretariat@diw.mail.go.th