

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง บัญชีรายชื่อวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๑ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๔ พัฒนาพื้นที่เมือง ชนบท เกษตรกรรมและอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ

มุ่งเน้นความเป็นเมืองที่เติบโตอย่างต่อเนื่อง

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น การต่างประเทศ

แผนย่อยการพัฒนาที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและพันธกรณีระหว่างประเทศ

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

เพื่อให้การควบคุมกำกับดูแลวัตถุอันตรายตามกฎหมายว่าด้วยวัตถุอันตราย ตามที่มีประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง บัญชีรายชื่อวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๕๖ และมีการออกประกาศเพิ่มเติมเพื่อปรับปรุงแก้ไขมาโดยลำดับ รวมทั้งสิ้น ๖ ครั้ง ประกาศฉบับล่าสุดคือ ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง บัญชีรายชื่อวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๑ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ มีความเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพปัจจุบัน และให้เป็นไปตามพันธกรณีที่ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิก หน่วยงานผู้รับผิดชอบ ได้แก่ กรมวิชาการเกษตร สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา และกรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้ทบทวนการควบคุมวัตถุอันตราย โดยมีการยกเลิกการควบคุม การปรับระดับการควบคุม และควบคุมวัตถุอันตรายเพิ่มเติม การปรับปรุงนี้ส่งผลให้ผู้ประกอบการต้องดำเนินการขึ้นทะเบียนวัตถุอันตรายและขออนุญาตตามมาตรา ๓๖ และมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๑ ตามลำดับ โดยในกรณีเป็นผู้ผลิตและผู้นำเข้าต้องดำเนินการขึ้นทะเบียนวัตถุอันตราย และขออนุญาตก่อน และกรณีเป็นผู้มีไว้ในครอบครองและผู้ส่งออกต้องดำเนินการขออนุญาตก่อน รวมทั้ง ผู้นำเข้าหรือส่งออกต้องแจ้งข้อเท็จจริงก่อนนำเข้าหรือส่งวัตถุอันตรายออกจาก

ด้านศุลกากร ...

ด้านบุคลากร และผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ส่งออก หรือผู้มีไว้ในครอบครอง ที่มีหรือเคยมีวัตถุอันตรายตามรายชื่อที่กำหนด แจ้งข้อเท็จจริงปีละ ๒ ครั้ง โดยดำเนินการตามประกาศว่าด้วยเรื่องการให้แจ้งข้อเท็จจริงของผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ส่งออก หรือผู้มีไว้ในครอบครองซึ่งวัตถุอันตรายที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบ รวมถึงต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการตามที่หน่วยงานประกาศกำหนด สำหรับวัตถุอันตรายชนิดที่ ๔ ห้ามมิให้มีการผลิต การนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน หรือการมีไว้ในครอบครอง เพื่อประโยชน์แก่การป้องกัน และระงับอันตรายที่อาจมีแก่บุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์ หรือสิ่งแวดล้อม

กรมโรงงานอุตสาหกรรมจึงได้จัดทำร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง บัญชีรายชื่อวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ...) พ.ศ. เพื่อยกเลิกการควบคุมวัตถุอันตราย จำนวน ๒ รายการ การปรับปรุงการควบคุมวัตถุอันตรายเดิม จำนวน ๑๗ รายการ และการควบคุมวัตถุอันตรายเพิ่มเติม จำนวน ๒ รายการ จึงจำเป็นต้องออกร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมฉบับนี้

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อกำหนดชื่อหรือคุณสมบัติของวัตถุอันตราย ชนิดของวัตถุอันตราย กำหนดระยะเวลาการใช้บังคับและหน่วยงานผู้รับผิดชอบในการควบคุมวัตถุอันตรายตามมาตรา ๑๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมเพื่อกำหนดชื่อหรือคุณสมบัติของวัตถุอันตราย ชนิดของวัตถุอันตราย กำหนดระยะเวลาการใช้บังคับและหน่วยงานผู้รับผิดชอบในการควบคุมวัตถุอันตรายตามมาตรา ๑๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อระงับหรือป้องกันอันตรายที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งเพื่อให้เกิดความปลอดภัยต่อประชาชนและผู้บริโภค และให้การควบคุม กำกับดูแลวัตถุอันตรายสอดคล้องเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบันมากยิ่งขึ้น

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ให้คำแนะนำปรึกษาเมื่อพบข้อซักถามจากหน่วยงานหรือผู้ประกอบการเกี่ยวกับบัญชีรายชื่อวัตถุอันตราย ดำเนินมาตรการที่เข้มงวดเพื่อกำกับดูแลการขึ้นทะเบียนและการอนุญาต เพื่อให้มีการใช้งานตรงตามวัตถุประสงค์ สามารถตรวจสอบข้อมูลการมีไว้ในครอบครองได้ และทบทวนข้อมูลการควบคุมสารเคมีให้เป็นวัตถุอันตราย

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่อย่างไร

การทบทวนการควบคุมวัตถุอันตราย โดยมีการยกเลิกการควบคุม การปรับระดับการควบคุม และควบคุมวัตถุอันตรายเพิ่มเติม เพื่อให้มีความเหมาะสม สอดคล้องกับสภาพปัจจุบัน และให้เป็นไปตามพันธกรณีที่ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิก เพื่อระงับหรือป้องกันอันตรายที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งเพื่อให้เกิดความปลอดภัยต่อประชาชนและผู้บริโภค

๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคสอง และมาตรา ๑๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม โดยความเห็นของคณะกรรมการวัตถุอันตราย มีอำนาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา ระบุชื่อหรือคุณสมบัติของวัตถุอันตราย ชนิดของวัตถุอันตราย กำหนดเวลาการใช้บังคับ และหน่วยงานผู้รับผิดชอบในการควบคุมวัตถุอันตรายดังกล่าว ดังนั้น ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ จึงมีความใกล้เคียงกับประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยเรื่องบัญชีรายชื่อวัตถุอันตราย ซึ่งปัจจุบันมีทั้งหมด ๗ ฉบับ ออกตามความในมาตราเดียวกัน

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ จะส่งผลให้กรณีเป็นผู้ผลิตและผู้นำเข้าต้องดำเนินการขึ้นทะเบียนวัตถุอันตราย และขออนุญาตก่อน และกรณีเป็นผู้มีไว้ในครอบครองและผู้ส่งออกต้องดำเนินการขออนุญาตก่อนรวมทั้ง ผู้นำเข้าหรือส่งออกต้องแจ้งข้อเท็จจริงก่อนนำเข้าหรือส่งวัตถุอันตรายออกจากด่านศุลกากร และผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ส่งออก หรือผู้มีไว้ในครอบครอง ที่มีหรือเคยมีวัตถุอันตรายตามรายชื่อที่กำหนด แจ้งข้อเท็จจริงปีละ ๒ ครั้ง โดยดำเนินการตามประกาศว่าด้วยเรื่องการให้แจ้งข้อเท็จจริงของผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ส่งออก หรือผู้มีไว้ในครอบครองซึ่งวัตถุอันตรายที่กรมโรงงานอุตสาหกรรมมีอำนาจหน้าที่รับผิดชอบ รวมถึงต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการตามที่หน่วยงานประกาศกำหนด สำหรับวัตถุอันตรายชนิดที่ ๔ ห้ามมิให้มีการผลิต การนำเข้า การส่งออก การนำผ่าน หรือการมีไว้ในครอบครอง เพื่อประโยชน์แก่การป้องกันและระงับอันตรายที่อาจมีแก่บุคคล สัตว์ พืช ทรัพย์สิน หรือสิ่งแวดล้อม

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

มีการรับฟังความเห็นเพื่อเป็นการเผยแพร่ข้อมูล ให้ผู้ประกอบการผลิต นำเข้า ส่งออก มีไว้ในครอบครอง หรือนำผ่าน ซึ่งวัตถุอันตราย โดยมีช่วงระยะเวลาให้ผู้ประกอบการเตรียมการ

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

เป็นการช่วยเพิ่มความตระหนักให้แก่ผู้ใช้วัตถุอันตราย เพื่อระงับหรือป้องกันอันตรายที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งเพื่อให้เกิดความปลอดภัยต่อประชาชนและผู้บริโภค และทำให้หน่วยงานสามารถติดตามตรวจสอบการนำวัตถุอันตรายไปใช้ประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

ร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรม จะได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่การออกประกาศกระทรวงฯ ดังกล่าวผ่านทางเว็บไซต์ของกรมวิชาการเกษตร สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา กรมโรงงานอุตสาหกรรม และจะมีการเผยแพร่ข้อมูลความคืบหน้าในการดำเนินการเพื่อออกประกาศนี้เป็นระยะ ทั้งนี้ ผู้ประกอบการสามารถศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับการจัดเตรียมเอกสารเพื่อขอขึ้นทะเบียนและขออนุญาตได้จากคู่มือสำหรับประชาชน และเมื่อได้ยื่นคำขอภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้ว สามารถประกอบกิจการไปได้พลางก่อน (เป็นไปตามที่กำหนดในมาตรา ๒๔)

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง บัญชีรายชื่อวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ ๒ ช่องทาง ประกอบด้วยระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และเว็บไซต์กรมโรงงานอุตสาหกรรม (www.diw.go.th) ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๒๖ กันยายน ๒๕๖๗ ซึ่งมีผู้เข้าเยี่ยมชม ๒๓๑ ครั้ง โดยมีผู้แสดงความเห็น ๑ ราย (เห็นด้วย) ดังนั้น จึงถือได้ว่าผู้ประกอบการภาคอุตสาหกรรมมีความพร้อมในการปฏิบัติตามร่างประกาศกระทรวงฯ ดังกล่าว

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

ไม่มีต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามร่างประกาศกระทรวงฯ ฉบับนี้ และการบังคับการให้เป็นไปตามร่างประกาศกระทรวงฯ ไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณหรือกรอบอัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้นของหน่วยงานภาครัฐแต่อย่างใด เนื่องจากหน่วยงานมีเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายเดิมอยู่แล้ว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

มีภาพลักษณ์ธุรกิจอุตสาหกรรมที่มีความรับผิดชอบต่อสังคม

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ส่งผลทางบวกต่อสังคม จะช่วยให้สถานประกอบการหรือโรงงานสามารถอยู่ร่วมกับชุมชนได้อย่างยั่งยืน

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

เป็นการช่วยเพิ่มความตระหนักให้แก่ผู้ใช้วัตถุอันตราย เพื่อระงับหรือป้องกันอันตรายที่อาจเกิดขึ้น รวมทั้งเพื่อให้เกิดความปลอดภัยต่อประชาชนและผู้บริโภค

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

- ไม่มี -

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

- ไม่มี -

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

- ไม่มี -

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

- ไม่มี -

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือ
ดำเนินกิจการทางปกครอง

- ไม่มี -

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและ
วิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ



(นายสุนทร แก้วสว่าง)

รองอธิบดี รักษาการแทน

วัน/เดือน/ปี ที่จัดทำ.....
อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองบริหารจัดการวัตถุอันตราย กรมโรงงานอุตสาหกรรม

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ๑. นางสาวปานทอง ศรีคัตมนพรม

รักษาการในตำแหน่งนักวิทยาศาสตร์เชี่ยวชาญ

๒. นางสาวจณัญญา อ่อนศรี

นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ

โทรศัพท์

๐ ๒๔๓๐ ๖๓๐๘ ต่อ ๑๗๑๑

อีเมล

Hazsecretariat@diw.mail.go.th