

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นทางกฎหมาย

ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมเรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการ การจัดทำและส่งรายงานข้อมูลการติดตั้ง
ซ่อมแซมและดัดแปลง และยกเลิกการใช้งานระบบทำความเย็นที่ใช้แอมโมเนียเป็นสารทำความเย็น พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๑ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการบริการประชาชนและประสิทธิภาพรัฐ

เป้าหมายแผนแม่บท พัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐให้มีความทันสมัย ภาครัฐมีขนาดเหมาะสม

กับภารกิจ มีสมรรถนะสูง ตอบสนองปัญหาความต้องการของประชาชนและสนับสนุนให้เป็นประเทศไทย ๔.๐
ที่สามารถก้าวทันความเปลี่ยนแปลงและพัฒนาได้อย่างยั่งยืน

เป้าหมายแผนย่อย งานบริการภาครัฐที่ปรับเปลี่ยนเป็นดิจิทัลเพิ่มขึ้น

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง ด้านสิ่งแวดล้อม

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบปัญหาคืออะไร

เนื่องจากกฎกระทรวงกำหนดมาตรการความปลอดภัยเกี่ยวกับระบบทำความเย็นที่ใช้แอมโมเนียเป็น
สารทำความเย็นในโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๔ บัญญัติว่า “ผู้ประกอบการโรงงานที่มีการติดตั้งระบบทำความเย็น
ต้องจัดทำและส่งรายงานข้อมูลการติดตั้ง การตรวจสอบและทดสอบหลังการติดตั้งให้กรมโรงงานอุตสาหกรรม หรือ
สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดที่โรงงานตั้งอยู่ทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการติดตั้ง ตามหลักเกณฑ์และ
วิธีการที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา” ข้อ ๘ บัญญัติว่า “ผู้ประกอบการกิจการโรงงานต้องจัดทำ
และส่งรายงานผลการดำเนินการซ่อมแซมและดัดแปลง และผลการตรวจสอบและทดสอบหลังจากที่ได้ซ่อมแซม
และดัดแปลงระบบทำความเย็นให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมหรือสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดที่โรงงานตั้งอยู่ทราบ
ก่อนการใช้งานตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา” ข้อ ๑๒ บัญญัติว่า
“การยกเลิกการใช้งานระบบทำความเย็น ผู้ประกอบการกิจการโรงงานต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการ
ที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา” และข้อ ๑๕ บัญญัติว่า “คนงาน วิศวกร หรือสถาปนิกที่ปฏิบัติ
หน้าที่เกี่ยวข้องกับการควบคุม การออกแบบ การผลิต การซ่อมแซมหรือดัดแปลง หรือการตรวจสอบหรือทดสอบ
ระบบทำความเย็นหรือเครื่องจักร และอุปกรณ์ในระบบทำความเย็น ต้องมีคุณสมบัติและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์
และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา” ที่ผ่านมายังมิได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ และ
วิธีการเพื่อปฏิบัติแต่อย่างใด ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายและเพื่อเกิดความชัดเจนในการบังคับ
ใช้กฎหมายให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องออกประกาศกระทรวงฉบับนี้

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อให้ผู้ประกอบการโรงงานมีความชัดเจนในการปฏิบัติตามกฎหมาย ในการจัดทำและส่งรายงานข้อมูลการติดตั้ง การตรวจสอบและทดสอบหลังการติดตั้งระบบทำความเย็น การจัดทำและส่งรายงานผลการดำเนินการซ่อมแซมและดัดแปลง และผลการตรวจสอบและทดสอบหลังจากที่ได้ซ่อมแซมและดัดแปลงระบบทำความเย็น การยกเลิกการใช้งานระบบทำความเย็นและกระบวนการที่เกี่ยวข้อง เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลสูงสุด ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการ อีกทั้ง ป้องกันอันตรายหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในโรงงาน หน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลกฎหมายว่าด้วยโรงงานจึงต้องดำเนินการในเรื่องนี้

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อให้ผู้ประกอบการโรงงานดำเนินการติดตั้ง ซ่อมแซม ดัดแปลง ยกเลิกการใช้งานระบบทำความเย็น และดำเนินกระบวนการที่เกี่ยวข้องกับระบบทำความเย็นที่ใช้แอมโมเนียเป็นสารทำความเย็นโดยผู้ที่มีความรู้ความสามารถตามกฎหมายกำหนด พร้อมจัดให้มีเอกสารเป็นหลักฐานเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบของพนักงานเจ้าหน้าที่ ในการควบคุม กำกับ ดูแลโรงงาน รวมถึงป้องกันอันตรายหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในโรงงาน

๓. การแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

การติดตาม กำกับ ดูแล ให้ผู้ประกอบการโรงงานดำเนินการจัดทำและส่งรายงานข้อมูลการติดตั้ง การตรวจสอบและทดสอบหลังการติดตั้งระบบทำความเย็น การจัดทำและส่งรายงานผลการดำเนินการซ่อมแซมและดัดแปลง และผลการตรวจสอบและทดสอบหลังจากที่ได้ซ่อมแซมและดัดแปลงระบบทำความเย็น การยกเลิกการใช้งานระบบทำความเย็นตามกฎหมายกำหนด

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่อย่างไร

- ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ไม่มี

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

(ร่าง) ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมฉบับนี้ อาจจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล หรือเกิดภาระต่อผู้ประกอบการโรงงาน แต่การจำกัดสิทธิดังกล่าวนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมโดยรวมซึ่งเป็นประโยชน์สาธารณะ

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ผู้ประกอบการโรงงานที่ต้องจัดทำและส่งรายงานข้อมูลการติดตั้ง การตรวจสอบและทดสอบหลังการติดตั้งระบบทำความเย็น จัดทำและส่งรายงานผลการดำเนินการซ่อมแซมและดัดแปลง และผลการตรวจสอบและทดสอบหลังจากที่ได้ซ่อมแซมและดัดแปลงระบบทำความเย็น และยกเลิกการใช้งานระบบทำความเย็น

ตามหลักเกณฑ์และวิธีการ ในประกาศกระทรวงฉบับนี้ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้ประกอบการโรงงานในการจัดทำรายงานดังกล่าว

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

(๑) เป็นการกำหนดคุณสมบัติและหน้าที่ของวิศวกรควบคุมการซ่อมแซมหรือตัดแปลงระบบทำความเย็นหรือเครื่องจักรและอุปกรณ์ในระบบทำความเย็น กำหนดการจัดทำและส่งรายงานข้อมูลการติดตั้ง การตรวจสอบและทดสอบหลังการติดตั้งระบบทำความเย็น กำหนดการจัดทำและส่งรายงานผลการดำเนินการซ่อมแซมและตัดแปลงและผลการตรวจสอบและทดสอบหลังจากที่ได้ซ่อมแซมและตัดแปลงระบบทำความเย็น และกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการยกเลิกการใช้งานระบบทำความเย็น

(๒) เป็นแนวทางในการตรวจสอบระบบทำความเย็นที่ใช้แอมโมเนียเป็นสารทำความเย็นและให้ผู้ประกอบการโรงงานมีความชัดเจนในการปฏิบัติตามกฎหมาย อีกทั้ง เพื่อป้องกันอันตรายหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในโรงงาน

(๓) เป็นเอกสารหลักฐานเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบของพนักงานเจ้าหน้าที่

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

- กรมโรงงานอุตสาหกรรมและสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด กระทรวงอุตสาหกรรม

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามข้อบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

- ประกาศนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

- การประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติให้เป็นไปตาม (ร่าง) ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมดังกล่าว ผ่านช่องทางการสื่อสารของกรมโรงงานอุตสาหกรรม เช่น เว็บไซต์ โทรศัพท์ ฯลฯ

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไป

- การดำเนินการให้เป็นไปตาม (ร่าง) ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมฉบับนี้ ไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณหรืออัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้น เนื่องจากหน่วยงานมีเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายเดิมอยู่แล้ว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

- เป็นการส่งเสริมและพัฒนาการประกอบการโรงงาน ให้มีการเติบโตอย่างยั่งยืน สามารถอยู่ร่วมกับสังคมได้ และยังเป็นการสร้างรายได้ให้กับประชาชน เกิดมูลค่าการลงทุนและเกิดการหมุนเวียนของเม็ดเงินในระบบเศรษฐกิจ

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

- ลดข้อร้องเรียนและผลกระทบระหว่างโรงงานกับชุมชนที่อยู่ใกล้เคียง

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

- ป้องกันอันตรายหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นในโรงงาน และชุมชนที่อยู่ใกล้เคียง

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

- ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา
และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลยพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

- ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

- ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

- ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลยพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนิน
กิจกรรมทางปกครอง

- ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว



ลงชื่อ.....

(นายจุลพงษ์ ทวีศรี)

อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม

วัน/เดือน/ปี ที่จัดทำ ๒๓ ส.ค. ๒๕๖๗.....

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ

หมายเลขติดต่อ

อีเมล

กองส่งเสริมเทคโนโลยีความปลอดภัยโรงงาน กรมโรงงานอุตสาหกรรม

นายอรรถ อากาศสุวรรณ วิศวกรเครื่องกลชำนาญการ

๐ ๒๔๓๐ ๖๓๑๔ ต่อ ๒๓๐๖

auk.a@diw.mail.go.th