

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการเก็บตัวอย่างวัตถุอันตราย ที่นำเข้า หรือนำผ่าน เพื่อเป็นพยานหลักฐานในการดำเนินคดี และการสั่งให้ส่งวัตถุอันตรายออกไปนอกราชอาณาจักรโดยเร่งด่วน พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

- สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ
- ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม
ประเด็นยุทธศาสตร์ ๑ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว
แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น การเติบโตอย่างยั่งยืน
แผนย่อย การจัดการมลพิษที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และสารเคมี
ในภาคเกษตรทั้งระบบ ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากลและค่ามาตรฐานสากล
- สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

ด้วยพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้เพิ่มเติมมาตรา ๕๒/๒ ซึ่งเป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับการประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินการกรณีพบว่ามีการนำเข้าหรือนำผ่านวัตถุอันตรายโดยฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งการเก็บรักษาหรือจำหน่ายอาจมีอันตรายต่อบุคคล สัตว์ พืช และสิ่งแวดล้อม และไม่สมควรมีการทำลายหรือจัดการในราชอาณาจักร โดยกำหนดให้เก็บตัวอย่างวัตถุอันตรายเท่าที่จำเป็นเพื่อเป็นพยานหลักฐานในการดำเนินคดี และสั่งให้ส่งวัตถุอันตรายที่เหลือจากการเก็บตัวอย่างออกไปนอกราชอาณาจักรโดยเร่งด่วน ทำให้ไม่ต้องเก็บรักษาวัตถุอันตรายของกลางทั้งหมดไว้ในราชอาณาจักร เพื่อป้องกันผลกระทบหรืออันตรายจากการเก็บรักษา การจำหน่าย หรือการทำลาย ที่อาจมีต่อบุคคล สัตว์ พืช และสิ่งแวดล้อม

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เนื่องด้วยปัจจุบันมีการนำวัตถุอันตรายมาใช้ประโยชน์ในภาคส่วนต่าง ๆ อย่างแพร่หลาย โดยวัตถุอันตรายบางชนิดมีความเป็นอันตรายสูง หากมีการเก็บรักษาหรือจำหน่ายอาจมีอันตรายต่อบุคคล สัตว์ พืช และสิ่งแวดล้อม และไม่สมควรมีการกำจัดหรือทำลายภายในราชอาณาจักร ทั้งนี้ กรณีที่พบว่ามีการนำเข้าหรือนำผ่าน...

นำผ่านวัตถุอันตรายดังกล่าวโดยฝ่าฝืนพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ต้องมีการดำเนินการตาม มาตรา ๕๒/๒ แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งยังไม่มีกฎหมายรองรับ

กรมโรงงานอุตสาหกรรมในฐานะหน่วยงานผู้รับผิดชอบวัตถุอันตรายภายใต้พระราชบัญญัติ วัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงต้องจัดทำกฎหมายเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการดำเนินการ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๕๒/๒ แห่งพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ในการเก็บตัวอย่างวัตถุอันตราย ของกลางปริมาณเท่าที่จำเป็น และส่งให้ผู้นำเข้าหรือผู้นำผ่านส่งวัตถุอันตรายที่เหลืออกนอกราชอาณาจักร โดยเร่งด่วน เพื่อไม่ให้การจัดเก็บ การจำหน่าย หรือการทำลายก่อให้เกิดผลกระทบต่อบุคคล สัตว์ พืช และสิ่งแวดล้อมภายในประเทศ

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซงคืออะไร

เพื่อเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการดำเนินการกรณีที่ปรากฏต่อกรมโรงงาน อุตสาหกรรมว่าวัตถุอันตรายที่นำเข้าหรือนำผ่านโดยฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งการเก็บรักษาหรือจำหน่ายวัตถุอันตรายดังกล่าวอาจมีอันตรายต่อบุคคล สัตว์ พืช และสิ่งแวดล้อม และไม่สมควร มีการทำลายหรือจัดการในราชอาณาจักร ตามมาตรา ๕๒/๒ วรรคหนึ่ง

๓. การแก้ปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

กรณีกรมโรงงานอุตสาหกรรมพบว่าวัตถุอันตรายที่นำเข้าหรือนำผ่านโดยฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม พระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ จะอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง ซึ่งบัญญัติว่า

“เมื่อปรากฏต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ว่าผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ส่งออก ผู้นำผ่าน ผู้นำกลับเข้ามา ผู้ส่ง กลับออกไป หรือผู้มีไว้ในครอบครองซึ่งวัตถุอันตรายผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงาน เจ้าหน้าที่มีอำนาจสั่งให้ผู้นั้นระงับการกระทำที่ฝ่าฝืน หรือแก้ไข หรือปรับปรุง หรือปฏิบัติให้ถูกต้องได้ ในการนี้ หากเป็นกรณีมีเหตุอันสมควร พนักงานเจ้าหน้าที่จะสั่งให้ผู้นั้นส่งออกไปซึ่งวัตถุอันตรายนั้นเพื่อคืนให้แก่ผู้ผลิต หรือผู้จัดส่งวัตถุอันตรายนั้น หรือเพื่อการอื่นตามความเหมาะสมก็ได้ โดยปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขที่หน่วยงานผู้รับผิดชอบกำหนดโดยความเห็นของคณะกรรมการ”

ซึ่งกรมโรงงานอุตสาหกรรมได้มีประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไข ในการสั่งการของพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามความในมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ วัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และตามประกาศ กรมโรงงานอุตสาหกรรมฉบับนี้ กรณีมีเหตุอันสมควร เช่น วัตถุอันตรายซึ่งการเก็บรักษาหรือจำหน่ายอาจมี อันตรายต่อบุคคล สัตว์ พืช และสิ่งแวดล้อม กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่สั่งการให้ส่งออกไปเพื่อคืนให้แก่ ผู้ผลิต หรือผู้จัดส่งวัตถุอันตรายนั้น หรือเพื่อการอื่นตามความเหมาะสม โดยไม่กำหนดให้ต้องมีการเก็บตัวอย่าง วัตถุอันตรายเพื่อเป็นพยานหลักฐานในการดำเนินคดี ก่อนส่งวัตถุอันตรายนั้นออกนอกราชอาณาจักร อันจะทำให้ วัตถุอันตรายที่เป็นของกลางในคดีทั้งหมดถูกจัดเก็บไว้ภายในประเทศจนกว่าคดีจะถึงที่สุด และอาจส่งผล กระทบหรือก่อให้เกิดอันตรายต่อบุคคล สัตว์ พืช และสิ่งแวดล้อมในประเทศไทยได้

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๔. การรับฟัง...

๔. การรับฟังความคิดเห็น

- ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว
- ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรมฯ ฉบับนี้ มีความสัมพันธ์กับพระราชบัญญัติศุลกากร พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จะจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรมฯ ฉบับนี้ ก่อให้เกิดหน้าที่แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ในการเก็บตัวอย่างวัตถุอันตรายเพื่อเป็นพยานหลักฐานในการดำเนินคดีและสั่งการให้เป็นไปตามมาตรา ๕๒/๒ และก่อให้เกิดหน้าที่แก่ผู้นำเข้าหรือผู้นำผ่านวัตถุอันตรายที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งการเก็บรักษาหรือจำหน่ายอาจมีอันตรายต่อบุคคล สัตว์ พืช และสิ่งแวดล้อม และไม่สมควรมีการทำลายหรือจัดการในราชอาณาจักร เนื่องจากร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรมฯ กำหนดให้ผู้นำเข้าหรือผู้นำผ่านในกรณีนี้ ต้องส่งวัตถุอันตรายออกนอกราชอาณาจักรโดยเร่งด่วน เพื่อคืนให้แก่ผู้ผลิตหรือผู้จัดส่งวัตถุอันตรายนั้น หรือเพื่อการอื่นตามความเหมาะสม และแจ้งแผนการเก็บรักษาและการส่งออกไปนอกราชอาณาจักร พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินการและหลักฐานการส่งออกต่อกรมโรงงานอุตสาหกรรม

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

มีการรับฟังความคิดเห็นเพื่อเป็นการเผยแพร่ข้อมูลให้ผู้ประกอบการนำเข้า นำผ่าน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีช่วงระยะเวลาให้ผู้ประกอบการและเจ้าหน้าที่ได้เตรียมการ รวมทั้ง กรมโรงงานอุตสาหกรรมจะจัดทำคู่มือรายละเอียดวิธีการเก็บตัวอย่างและเก็บรักษาตัวอย่าง เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการให้กับผู้ที่เกี่ยวข้อง

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

การดำเนินการตามกฎหมายฉบับนี้ จะเป็นการป้องกันผลกระทบหรืออันตรายที่อาจเกิดจากการเก็บรักษา จำหน่าย หรือทำลายวัตถุอันตรายที่เข้าข่ายเป็นวัตถุอันตรายตามมาตรา ๕๒/๒ ต่อประชาชน สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยกำหนดให้เก็บตัวอย่างวัตถุอันตรายดังกล่าวข้างต้นในปริมาณเท่าที่จำเป็นและเพียงพอต่อการดำเนินคดี และการตรวจวิเคราะห์ซ้ำทางห้องปฏิบัติการเท่านั้น พร้อมทั้งกำหนดให้เก็บรักษาตัวอย่างวัตถุอันตรายไว้ในที่ที่ปลอดภัย และส่งวัตถุอันตรายที่เหลือออกนอกราชอาณาจักรอย่างเร่งด่วน ทั้งนี้ เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จให้รายงานผลการดำเนินการพร้อมหลักฐานในการส่งออกต่อกรมโรงงานอุตสาหกรรม

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

ร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรมฯ ฉบับนี้ ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป โดยกรมโรงงานอุตสาหกรรม จะได้ดำเนินการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่การออกประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรมฯ ดังกล่าว ผ่านทางเว็บไซต์และช่องทางสื่อโซเชียลมีเดียของกรมโรงงานอุตสาหกรรม ต่อไป และจะมีการเผยแพร่ข้อมูลความคืบหน้าในการดำเนินการเพื่อออกประกาศนี้เป็นระยะ

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

กรมโรงงานอุตสาหกรรม ได้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรมฯ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และผ่านทางเว็บไซต์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม (www.diw.go.th) ระหว่างวันที่ ๑๐ - ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ซึ่งมีผู้เข้าเยี่ยมชม ๑๒๕ ราย รวมทั้งได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑๕ หน่วยงาน ร่วมแสดงความคิดเห็น ดังนั้น จึงถือได้ว่าผู้ประกอบการภาคอุตสาหกรรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความพร้อมในการปฏิบัติตามร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรมฯ ดังกล่าว

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

ไม่มีต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการปฏิบัติตามร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรมฯ ฉบับนี้ และการบังคับการให้เป็นไปตามร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรมฯ ไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณหรือกรอบอัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้นของหน่วยงานภาครัฐแต่อย่างใด เนื่องจากหน่วยงานมีเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายเดิมอยู่แล้ว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

เนื่องจากการดำเนินการตามร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรมฯ ฉบับนี้ จะกำหนดให้เก็บตัวอย่างวัตถุอันตรายตามมาตรา ๕๒/๒ ในปริมาณเท่าที่จำเป็น และส่งตัวอย่างวัตถุอันตรายที่เหลือออกนอกราชอาณาจักรโดยเร่งด่วน ดังนั้นจะทำให้มีของกลางซึ่งเป็นวัตถุอันตรายที่มีความเป็นอันตรายสูงอยู่ในประเทศในปริมาณที่น้อยมาก ลดภาระการเก็บรักษาตัวอย่างของหน่วยงาน ลดโอกาสการเกิดอันตรายหรืออุบัติเหตุจากการจัดเก็บและทำลายสารเคมีดังกล่าวในประเทศไทย อันจะสร้างความปลอดภัยให้กับประชาชน สังคม และสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะส่งผลต่อความเชื่อมั่นในภาคเศรษฐกิจของประเทศ

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรมฯ ฉบับนี้ จะช่วยสร้างความปลอดภัยให้กับประชาชนและสังคม ด้วยการลดโอกาสการสัมผัสกับอันตรายจากการเก็บรักษาวัตถุอันตรายที่มีความเป็นอันตรายสูงในปริมาณมากภายในประเทศ

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

เพื่อเป็นการป้องกันประชาชน พืช สัตว์ และสิ่งแวดล้อม จากการจัดการวัตถุอันตรายที่การเก็บรักษา การจำหน่าย หรือการทำลาย ที่อาจก่อให้เกิดอันตรายต่อบุคคล สัตว์ พืช และสิ่งแวดล้อม ด้วยการกำหนดให้มีการเก็บตัวอย่างวัตถุอันตรายดังกล่าวในกรณีที่เหมาะสม และส่งตัวอย่างวัตถุอันตรายที่เหลือออกนอกราชอาณาจักรโดยเร่งด่วน

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

- ไม่มี -

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ
การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

- ไม่มี -

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

- ไม่มี -

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา


- ไม่มี -

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือ
ดำเนินกิจการทางปกครอง

- ไม่มี -

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ



(**(นายจุลพงษ์ ทวีศรี)**)

อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม

วัน/เดือน/ปี ที่จัดทำ.....

๑๓ ส.ค. ๒๕๖๗

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองบริหารจัดการวัตถุอันตราย กรมโรงงานอุตสาหกรรม

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ ๑. นางขวัญลักษณ์ กัลหะรัตน์

ผู้อำนวยการ กลุ่มบริการงานอนุญาตวัตถุอันตราย ๒

๒. นางสาวกรณ์พิรา แก้วฉิมพลี

นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ

โทรศัพท์

๐ ๒๔๓๐ ๖๓๐๘ ต่อ ๑๗๐๗

อีเมล

hslicensing2@diw.mail.go.th