

## ประกาศสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

### ร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม

เรื่อง แนวทางการรายงานควันท้าจากหอเผาทิ้ง การสังเกตควันท้าจากหอเผาทิ้งและการประเมินอัตราการไหลของมวลก๊าซที่ระบายออกไปสู่หอเผาทิ้ง พ.ศ. ....

กรมโรงงานอุตสาหกรรม (กรอ.) ได้ออกประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การควบคุมการใช้หอเผาทิ้ง พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยในประกาศกระทรวงดังกล่าว ระบุ ข้อ ๙(๒) การพิจารณาควันท้า และข้อ ๑๒ การประเมินอัตราการไหลของมวลก๊าซที่ระบายออก ให้เป็นไปตามที่ กรอ. กำหนด จึงได้จัดทำร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง แนวทางการรายงานควันท้าจากหอเผาทิ้ง การสังเกตควันท้าจากหอเผาทิ้งและการประเมินอัตราการไหลของมวลก๊าซที่ระบายออกไปสู่หอเผาทิ้ง พ.ศ. .... เพื่อให้ผู้ประกอบการโรงงานที่เกี่ยวข้องสามารถดำเนินการพิจารณาควันท้าและประเมินอัตราการไหลของมวลก๊าซที่ระบายออกไปสู่หอเผาทิ้งเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

#### ๑. วิธีการรับฟังความคิดเห็น และกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

กรอ. ได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ กรอ. ([www.diw.go.th](http://www.diw.go.th)) และระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th)) ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗ จากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เช่น ผู้ประกอบกิจการโรงงาน หน่วยงานของรัฐและเอกชน และประชาชนทั่วไป เพื่อให้ได้รับทราบและร่วมให้ความเห็นต่อร่างกฎหมายดังกล่าว

#### ๒. สรุปผลรับฟังความคิดเห็น

เมื่อสิ้นสุดการรับฟังความคิดเห็นมีจำนวนผู้แสดงความคิดเห็นต่อร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง แนวทางการรายงานควันท้าจากหอเผาทิ้ง การสังเกตควันท้าจากหอเผาทิ้งและการประเมินอัตราการไหลของมวลก๊าซที่ระบายออกไปสู่หอเผาทิ้ง พ.ศ. .... ดังนี้

##### ๒.๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ กรอ. ([www.diw.go.th](http://www.diw.go.th))

จำนวนที่ตอบ	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	ผู้เยี่ยมชม
๐	๐	๐	๗

##### ๒.๒ การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย ([www.law.go.th](http://www.law.go.th))

###### ๒.๒.๑ การกำหนดการรายงานควันท้าจากหอเผาทิ้งเกินกว่าที่กำหนด

จำนวนที่ตอบ	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	อื่นๆ	ผู้เยี่ยมชม
๐	๐	๐	๐	๐

๒.๒.๒ การกำหนดแนวทางการพิจารณาควันท้าจากหอเผาทิ้งด้วยสายตา และจากภาพเคลื่อนไหวที่ถูกบันทึกด้วยอุปกรณ์สื่อดิจิทัล หรือฟิล์ม หรือภาพที่ถูกส่งทางไกลอย่างต่อเนื่องทันทีหรือภายหลัง

จำนวนที่ตอบ	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	อื่นๆ	ผู้เยี่ยมชม
๐	๐	๐	๐	๐

๒.๒.๓ การกำหนดวิธีการประเมินอัตราการไหลของมวลก๊าซที่ระบายออก (Vent gas mass flowrate) ไปสู่หอเผาที่  
จำนวนที่ตอบ      เห็นด้วย      ไม่เห็นด้วย      อื่นๆ      ผู้เยี่ยมชม  
○                      ○                      ○                      ○                      ○

๒.๒.๔ การกำหนดวิธีการประเมินอัตราการไหลของมวลก๊าซที่ระบายออก (Vent gas mass flowrate) ไปสู่หอเผาที่  
จำนวนที่ตอบ      เห็นด้วย      ไม่เห็นด้วย      อื่นๆ      ผู้เยี่ยมชม  
○                      ○                      ○                      ○                      ○

## รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างประกาศกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่อง แนวทางการรายงานควันดำจากท่อเผาทิ้ง การสังเกตควันดำจากท่อเผาทิ้ง และการประเมินอัตราการไหลของมวลก๊าซที่ระบายออกไปสู่ท่อเผาทิ้ง พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๓ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน บนสังคมเศรษฐกิจที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการเติบโตอย่างยั่งยืน

เป้าหมายแผนแม่บท สภาพแวดล้อมของประเทศไทยมีคุณภาพดีขึ้นอย่างยั่งยืน

แผนย่อย การจัดการมลพิษที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และสารเคมีในภาคเกษตรทั้งระบบ

ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล

เป้าหมายแผนย่อย คุณภาพอากาศ และเสียง อยู่ในระดับมาตรฐานของประเทศไทย

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง ด้านสิ่งแวดล้อม

### ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

#### ๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบปัญหาคืออะไร

ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕ เรื่อง การควบคุมการใช้ท่อเผาทิ้ง พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน กำหนดให้ผู้ประกอบกิจการโรงงานต้องรายงานการเกิดควันดำจากท่อเผาทิ้งเกินกว่าที่กำหนดให้กรมโรงงานอุตสาหกรรม (กรอ.) เป็นลายลักษณ์อักษรเพียงช่องทางเดียว และให้พิจารณาควันดำจากท่อเผาทิ้งด้วยสายตา หรือจากภาพเคลื่อนไหวที่ถูบบันทึกด้วยอุปกรณ์บันทึกภาพ หรือจากภาพที่ถูกส่งทางไกลอย่างต่อเนื่องจากอุปกรณ์บันทึกภาพในทันทีหรือภายหลัง รวมถึงการประเมินอัตราการไหลของมวลก๊าซที่ระบายออกไปสู่ท่อเผาทิ้ง ให้เป็นไปตามที่ กรอ. กำหนด ซึ่งในปัจจุบันการแจ้งรายงานการเกิดควันดำเป็นลายลักษณ์อักษรต่อ กรอ. ผู้ประกอบการรายงานข้อมูลที่มีรายละเอียดไม่ครบถ้วน อีกทั้งการพิจารณาควันดำด้วยสายตา และจากภาพเคลื่อนไหว รวมถึงการประเมินอัตราการไหลของมวลก๊าซที่ระบายออกไปสู่ท่อเผาทิ้ง ยังไม่มีการระบุรายละเอียดการดำเนินงานที่ชัดเจน ทำให้โรงงานอาจปฏิบัติได้ไม่ครบถ้วนตามที่กำหนด จึงจำเป็นต้องออกประกาศ กรอ. เรื่อง แนวทางการรายงานควันดำจากท่อเผาทิ้ง การสังเกตควันดำจากท่อเผาทิ้ง และการประเมินอัตราการไหลของมวลก๊าซที่ระบายออกไปสู่ท่อเผาทิ้ง พ.ศ. ....

## ๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อให้การรายงานข้อมูลการเกิดควันดำจากท่อเผาที่เกินค่าที่กำหนด ของโรงงานลำดับที่ ๔๒, ๔๔, ๔๙ และ ๘๙ ที่มีการใช้งานท่อเผาที่ เป็นไปได้ความรวดเร็วผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ และได้ข้อมูลที่ครบถ้วนเนื่องจากต้องมีการกำหนดแบบฟอร์มการรายงาน อีกทั้ง เพื่อให้แนวทางการพิจารณาควันดำจากท่อเผาที่ ด้วยสายตา หรือจากภาพเคลื่อนไหวที่ถูกบันทึกด้วยอุปกรณ์บันทึกภาพ หรือจากภาพที่ถูกส่งทางไกลอย่างต่อเนื่อง จากอุปกรณ์บันทึกภาพในทันทีหรือภายหลัง รวมถึงการประเมินอัตราการไหลของมวลก๊าซที่ระบายออกไปสู่ท่อเผาที่ เป็นไปในแนวทางเดียวกันและถูกต้อง ซึ่งจะเป็นการเฝ้าระวังการระบายไอสารอินทรีย์ระเหยจากการใช้ท่อเผาที่ และเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ หน่วยงานภาครัฐซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลกฎหมายว่าด้วยโรงงานจึงต้องดำเนินการในเรื่องนี้

## ๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อให้การรายงานข้อมูลการเกิดควันดำจากท่อเผาที่เกินค่าควบคุมที่กำหนด ของโรงงานลำดับที่ ๔๒, ๔๔, ๔๙ และ ๘๙ ที่มีการใช้งานท่อเผาที่ เป็นไปได้ความรวดเร็วผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ และได้ข้อมูลที่ครบถ้วน เนื่องจากต้องมีการกำหนดแบบฟอร์มการรายงาน อีกทั้ง เพื่อให้แนวทางการพิจารณาควันดำจากท่อเผาที่ ด้วยสายตา หรือจากภาพเคลื่อนไหวที่ถูกบันทึกด้วยอุปกรณ์บันทึกภาพ หรือจากภาพที่ถูกส่งทางไกลอย่างต่อเนื่อง จากอุปกรณ์บันทึกภาพในทันทีหรือภายหลัง รวมถึงการประเมินอัตราการไหลของมวลก๊าซที่ระบายออกไปสู่ท่อเผาที่ เป็นไปในแนวทางเดียวกันและถูกต้อง ซึ่งจะเป็นการเฝ้าระวังการระบายไอสารอินทรีย์ระเหยจากการใช้ท่อเผาที่ และเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ หน่วยงานภาครัฐซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลกฎหมายว่าด้วยโรงงานจึงต้องดำเนินการในเรื่องนี้

## ๓. การแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน

### ๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

การติดตาม กำกับ ดูแล ให้ผู้ประกอบการโรงงานมีการควบคุมการระบายไอสารอินทรีย์ระเหยจากการใช้ท่อเผาที่และควบคุมการใช้ท่อเผาที่ของโรงงานอย่างมีประสิทธิภาพ

### ๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

แนวทางการพิจารณาควันดำด้วยสายตามีการดำเนินการโดยแพร่หลายในต่างประเทศ เช่น สหรัฐอเมริกา สหราชอาณาจักร สิงคโปร์ โอมาน มาเลเซีย และไทย ซึ่งประเทศไทยได้แนวทางการสังเกตควันดำตาม US EPA Method ๒๒ โดยปรับวิธีการและระยะเวลาให้สามารถดำเนินการได้ง่ายและสะดวกมากยิ่งขึ้น

## ๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

## ๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ประกาศ ออก. ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕ เรื่อง การควบคุมการใช้ท่อเผาที่ พ.ศ. ๒๕๖๕

## ๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

### ๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่างประกาศฉบับนี้ อาจจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล หรือเกิดภาระต่อผู้ประกอบการโรงงาน ในลำดับที่ ๔๒, ๔๔, ๔๙ และ ๘๙ ที่มีการใช้ห่อเผาหึ่ง เนื่องจากกำหนดให้โรงงานต้องดำเนินการรายงาน การเกิดควันดำจากห่อเผาหึ่ง รวมถึงกำหนดแนวทางและวิธีการการพิจารณาควันดำ และการประเมินอัตราการไหล ของมวลก๊าซที่ออกสู่อห่อเผาหึ่งให้โรงงานต้องปฏิบัติ

### ๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ร่างประกาศฉบับนี้ เป็นการกำหนดให้การรายงานการเกิดควันดำผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ จากเดิม ให้รายงานเป็นลายลักษณ์อักษรต่อ กรอ. ทำให้โรงงานมีความสะดวกมากขึ้นซึ่งถือเป็นผลดีต่อโรงงาน ทั้งนี้ ในส่วนของ การเพิ่มเติมรายละเอียดและแนวทางการพิจารณาควันดำ และการประเมินอัตราการไหลของมวลก๊าซที่ระบาย ออกไปสู่อห่อเผาหึ่ง เป็นการเพิ่มเติมรายละเอียดแนวทางการปฏิบัติเพื่อโรงงานปฏิบัติได้อย่างถูกต้องและเป็นไป ในแนวทางเดียวกันทั้งหมด ซึ่งแต่เดิมได้มีการกำหนดไว้ในประกาศ ออก. ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕ เรื่อง การควบคุมการใช้ห่อเผาหึ่ง พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน เพียงแต่เพิ่มเติมรายละเอียดแนวทางการปฏิบัติ เท่านั้น

### ๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

เพื่อให้โรงงานในลำดับที่ ๔๒, ๔๔, ๔๙ และ ๘๙ ที่มีการใช้ห่อเผาหึ่ง มีการเฝ้าระวังการเกิดควันดำ ในแนวทางที่ถูกต้อง และมีความรับผิดชอบต่อสังคมด้วยการรายงานข้อมูลการเกิดควันดำกรณีเกินค่าที่กำหนด มาที่ กรอ. ซึ่งถือเป็นการปกป้องสุขภาพประชาชนและคุณภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะเป็นการเฝ้าระวังการระบาย ไอสารอินทรีย์ระเหยจากการใช้ห่อเผาหึ่ง และเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ และเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ในการควบคุม กำกับ ดูแลโรงงาน รวมถึงการกำหนดนโยบายและสนับสนุนการประกอบกิจการ ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

## ๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

### ๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

### ๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามข้อบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

ร่างประกาศนี้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เนื่องจาก ร่างประกาศฉบับนี้ เป็นเพียงการเพิ่มเติมรายละเอียดแนวทางการพิจารณาควันดำด้วยสายตา หรือจากภาพเคลื่อนไหว ที่ถูกบันทึกด้วยอุปกรณ์บันทึกภาพ และการประเมินอัตราการไหลของมวลก๊าซที่ระบายออกไปสู่อห่อเผาหึ่ง ที่ถูกระบุในประกาศ ออก. ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕ เรื่อง การควบคุมการใช้ห่อเผาหึ่ง พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน อีกทั้งยังเป็นการเพิ่มความสะดวกให้โรงงานในการรายงานผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ที่ กรอ. มีระบบไว้สำหรับรองรับการรายงานอยู่แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการเตรียมการใดๆ

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตาม และการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

เตรียมการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติให้เป็นไปตามร่างประกาศ ดังกล่าว ผ่านช่องทางการสื่อสารของกรมโรงงานอุตสาหกรรม เช่น เว็บไซต์ Facebook ฯลฯ

### ๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไป

การดำเนินการให้เป็นไปตามร่างประกาศกระทรวงฉบับนี้ ไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณ หรือ อัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้น เนื่องจากหน่วยงานมีเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายเดิมอยู่แล้ว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

เป็นการส่งเสริมและพัฒนาให้มีการเติบโตอย่างยั่งยืน สามารถอยู่ร่วมกับสังคมได้ และยังเป็น การสร้างความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศ เกิดมูลค่าการลงทุนและเกิดการหมุนเวียนของเม็ดเงินในระบบเศรษฐกิจ

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ลดข้อร้องเรียนและผลกระทบระหว่างโรงงานกับชุมชนที่อยู่ใกล้เคียง

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

โรงงานมีการควบคุมการระบายสารอินทรีย์ระเหย และควันดำที่อาจเกิดขึ้นจากการใช้งานท่อเผาทิ้ง ซึ่งถือเป็นการปกป้องสุขภาพประชาชนและคุณภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นที่ในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลยพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลยพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนินกิจกรรมทางปกครอง

ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว



ลงชื่อ.....

( นายจุลพงษ์ ทวีศรี )

อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม

วัน/เดือน/ปี ที่จัดทำ.....๑๕ มิ.ย. ๒๕๖๗.....

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ  
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ  
หมายเลขติดต่อ  
อีเมล

กองส่งเสริมเทคโนโลยีสิ่งแวดล้อมโรงงาน กรมโรงงานอุตสาหกรรม  
นางสาวธนิศา ทองเงา นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ  
๐ ๒๔๓๐ ๖๓๑๕ ต่อ ๒๔๑๐  
airpollution4164@gmail.com