

ประกาศสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม

เรื่อง การควบคุมการใช้หอเผาทิ้ง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.

กรมโรงงานอุตสาหกรรม (กรอ.) ได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์และวิธีการในการควบคุมการใช้หอเผาทิ้งในการประกอบกิจการโรงงานที่เกี่ยวข้องกับการก่อให้เกิดอากาศเสีย จากประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การควบคุมการใช้หอเผาทิ้ง พ.ศ. ๒๕๖๕ ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น จึงได้จัดทำร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การควบคุมการใช้หอเผาทิ้ง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.

๑. วิธีการรับฟังความคิดเห็น และกลุ่มเป้าหมายในการรับฟังความคิดเห็น

กรอ. ได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ กรอ. (www.diw.go.th) และระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ระหว่างวันที่ ๑๕ - ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๗ จากผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย เช่น ผู้ประกอบกิจการโรงงาน หน่วยงานของรัฐและเอกชน และประชาชนทั่วไป เพื่อให้ได้รับทราบและร่วมให้ความเห็นต่อร่างกฎหมายดังกล่าว

๒. สรุปผลรับฟังความคิดเห็น

เมื่อสิ้นสุดการรับฟังความคิดเห็นมีจำนวนผู้แสดงความคิดเห็นต่อร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การควบคุมการใช้หอเผาทิ้ง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ดังนี้

๒.๑ การรับฟังความคิดเห็นผ่านเว็บไซต์ กรอ. (www.diw.go.th)

จำนวนที่ตอบ	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	ผู้เยี่ยมชม
๐	๐	๒	๑๐

๒.๒ การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)

๒.๒.๑ การกำหนดวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับการส่งรายงานผ่านระบบการรายงานข้อมูลกลางของกระทรวงอุตสาหกรรม เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการรายงานข้อมูลหลายระบบ

จำนวนที่ตอบ	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	อื่นๆ	ผู้เยี่ยมชม
๑	๑	๐	๐	๖๔

ไม่มีข้อเสนอแนะ

๒.๒.๒ การปรับแก้ไขการดำเนินการของโรงงานเมื่อเกิดควันดำให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น

จำนวนที่ตอบ	เห็นด้วย	ไม่เห็นด้วย	อื่นๆ	ผู้เยี่ยมชม
๑	๑	๐	๐	๖๔

ไม่มีข้อเสนอแนะ

๒.๒.๓ ข้อคิดเห็นอื่นๆ

จำนวนที่ตอบ

เห็นด้วย

ไม่เห็นด้วย

อื่นๆ

ผู้เยี่ยมชม

๑

๐

๐

๑

๖๔

หน่วยงาน	ข้อคิดเห็น	ข้อเสนอแนะ	คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นของผู้เสนอร่าง
ผู้ประกอบกิจการโรงงาน	อื่นๆ	ข้อ ๘ (๒) การกำหนดให้ควบคุมควันดำที่ท่อเผาทั้งในระยะเวลารวม ๑๐ นาทีใน ๒๔๐ นาทีใดๆ ควรครอบคลุมเฉพาะกรณีที่มีการวางแผนหยุดซ่อมบำรุงและเริ่มดำเนินการผลิตใหม่ ไม่รวมกรณีเกิดเหตุผิดปกติหรือฉุกเฉิน เพราะในทางปฏิบัติจำเป็นต้องเร่งระบายก๊าซไปเผาทำลายทิ้งยังท่อเผา ซึ่งมีความปลอดภัยต่อสิ่งแวดล้อมและกระบวนการผลิตมากกว่าการระบายก๊าซออกสู่บรรยากาศโดยตรง กรณีฉุกเฉินมีความเป็นไปได้ยากมากในการควบคุมควันดำ ข้อ ๘(๓) กรณีควันดำเกินกำหนดจากเหตุฉุกเฉิน และมีการรายงานตามที่กรอ.กำหนด ไม่ควรมีความผิดทางกฎหมาย เพราะปฏิบัติตามข้อกำหนดในกฎหมาย ควรกำหนดนิยามหรือหลักเกณฑ์ของควันดำ ควรกำหนดมาตรฐาน smokeless capacity ของท่อเผาทั้ง	โรงงานจำเป็นต้องควบคุมกระบวนการผลิตและมีมาตรการและแผนซ่อมบำรุง เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดเหตุฉุกเฉินหรือผิดปกติ และควันดำจากการใช้งานท่อเผาทั้งไม่ให้เกินค่า ๑๐ นาที ใน ๒๔๐ นาทีใดๆ ไม่ว่าจะกรณีใดๆ ทั้งนี้ การกำหนดระยะเวลาใช้หลักการตามวิธี US EPA Method ๒๒ ประกอบการพิจารณา กำหนดระยะเวลาของไทย เพื่อเป็นการควบคุมป้องกันและลดความเดือดร้อนรำคาญ จากการเกิดควันดำจากท่อเผาทั้ง ซึ่งถือเป็นการปกป้องสุขภาพของประชาชนและคุณภาพสิ่งแวดล้อม และประกาศกระทรวงอุตสาหกรรมฉบับดังกล่าว อาศัยอำนาจตามความในข้อ ๑๖ จัดทำ ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๖ (พ.ศ. ๒๕๖๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ และข้อ ๗ ของกฎกระทรวง ฉบับที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒๗ (พ.ศ. ๒๕๖๓) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ จึงต้องมีการดำเนินการเอาผิดทางกฎหมายตามอำนาจที่ประกาศฉบับนี้อ้างถึง

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง การควบคุมการใช้หอเผาหึ่ง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.

กฎหมายใหม่

แก้ไข/ปรับปรุง

ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๓ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน บนสังคมเศรษฐกิจที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ด้านการเติบโตอย่างยั่งยืน

เป้าหมายแผนแม่บท สภาพแวดล้อมของประเทศไทยมีคุณภาพดีขึ้นอย่างยั่งยืน

แผนย่อย การจัดการมลพิษที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และสารเคมีในภาคเกษตรทั้งระบบ

ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล

เป้าหมายแผนย่อย คุณภาพอากาศ และเสียง อยู่ในระดับมาตรฐานของประเทศไทย

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง ด้านสิ่งแวดล้อม

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบปัญหาคืออะไร

ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕ เรื่อง การควบคุมการใช้หอเผาหึ่ง พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน กำหนดให้ผู้ประกอบการโรงงานต้องรายงานข้อมูลผ่านระบบเครือข่ายอิเล็กทรอนิกส์ของกรมโรงงานอุตสาหกรรม (กรอ.) ซึ่งไม่สอดคล้องกับนโยบายกระทรวงอุตสาหกรรม (อก.) ที่ปัจจุบันผู้ประกอบการโรงงานต้องรายงานข้อมูลต่างๆ ผ่านระบบการรายงานข้อมูลกลางของ อก. รวมถึงความตามข้อ ๘ ของประกาศ อก. ฉบับข้างต้น ยังไม่มีความไม่ชัดเจนในการตีความของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง จึงจำเป็นต้องออกประกาศ อก. เรื่อง การควบคุมการใช้หอเผาหึ่ง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อความชัดเจนในการตีความ รวมถึงการบังคับใช้กฎหมาย ของโรงงานในลำดับที่ ๔๒, ๔๔, ๔๙ และ ๘๙ ที่มีหอเผาหึ่งในโรงงานหรือมีหอเผาหึ่งเป็นส่วนเกี่ยวเนื่องกับการประกอบกิจการโรงงาน ต้องดำเนินการรายงานบันทึกการใช้หอเผาหึ่ง และต้องควบคุมไม่ให้เกิดควันดำเกินกว่าที่กำหนด อันเป็นการป้องกัน และลดความเดือดร้อนรำคาญ ซึ่งถือเป็นการปกป้องสุขภาพประชาชนและคุณภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ หน่วยงานภาครัฐซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลกฎหมายว่าด้วยโรงงานจึงต้องดำเนินการในเรื่องนี้

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อความชัดเจนในการตีความ รวมถึงการบังคับใช้กฎหมาย ของโรงงานในลำดับที่ ๔๒, ๔๔, ๔๙ และ ๘๙ ที่มีหอเผาทิ้งในโรงงานหรือมีหอเผาทิ้งเป็นส่วนเกี่ยวข้องเนื่องกับการประกอบกิจการโรงงาน ต้องดำเนินการรายงานบันทึกการใช้หอเผาทิ้ง และต้องควบคุมไม่ให้เกิดควันดำเกินกว่าที่กำหนด อันเป็นการป้องกัน และลดความเดือดร้อนรำคาญ ซึ่งถือเป็นการปกป้องสุขภาพประชาชนและคุณภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ หน่วยงานภาครัฐซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลกฎหมายว่าด้วยโรงงานจึงต้องดำเนินการในเรื่องนี้

๓. การแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

การติดตาม กำกับ ดูแล ให้ผู้ประกอบการกิจการโรงงานมีการควบคุมการเกิดควันดำจากการใช้งานหอเผาทิ้งของโรงงานอย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

มาตรการควบคุมการควบคุมควันดำและแนวทางการสังเกตควันดำด้วยสายตา นำแบบอย่างและแนวทางมาจากประเทศสหรัฐอเมริกา ซึ่งนิยมใช้กันโดยแพร่หลาย

๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ประกาศ อก. ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕ เรื่อง การควบคุมการใช้หอเผาทิ้ง พ.ศ. ๒๕๖๕

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

ร่างประกาศกระทรวงฉบับนี้ อาจจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล หรือเกิดภาระต่อผู้ประกอบการโรงงานในลำดับที่ ๔๒, ๔๔, ๔๙ และ ๘๙ ที่มีหอเผาทิ้งในโรงงานหรือมีหอเผาทิ้งเป็นส่วนเกี่ยวข้องเนื่องกับการประกอบกิจการโรงงาน เนื่องจากต้องมีการควบคุมควันดำจากหอเผาทิ้งไม่ให้เกินกว่าค่าที่กำหนด และต้องมีการรายงานข้อมูลต่อ กรอ. กรณีเกิดควันดำเกินกว่าที่กำหนด เพื่อเป็นการควบคุม ป้องกันและลดความเดือดร้อนรำคาญ จากการเกิดควันดำจากหอเผาทิ้ง ซึ่งถือเป็นการปกป้องสุขภาพของประชาชนและคุณภาพสิ่งแวดล้อม

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

ร่างประกาศกระทรวงฉบับนี้ เป็นการทบทวนช่องทางการรายงานและระยะเวลาการรายงานข้อมูลให้สอดคล้องกับนโยบายของ อก. เท่านั้น รวมถึงรายละเอียดที่โรงงานต้องดำเนินการรายงานบันทึกการใช้หอเผาทิ้งหรือการควบคุมไม่ให้เกิดควันดำเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด ได้ถูกระบุไว้ในประกาศ อก. ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕ เรื่อง การควบคุมการใช้หอเผาทิ้ง พ.ศ. ๒๕๖๕ เดิมอยู่แล้ว เพียงแต่นำมาขยายความและแยกข้อให้มีความชัดเจนในการตีความมากยิ่งขึ้นเท่านั้น

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

เพื่อให้โรงงานในลำดับที่ ๔๒, ๔๔, ๔๙ และ ๘๙ ที่มีหอเผาทิ้งในโรงงานหรือมีหอเผาทิ้งเป็นส่วนเกี่ยวเนื่องกับการประกอบกิจการโรงงาน ต้องมีการรายงานการใช้งานหอเผาทิ้ง รวมถึงต้องควบคุมการเกิดควันดำจากหอเผาทิ้งไม่ให้เกินค่าที่กำหนด อันเป็นการป้องกัน ลดความเดือดร้อนรำคาญ และอันตรายที่อาจเกิดจากสารอินทรีย์ระเหย ซึ่งถือเป็นการปกป้องสุขภาพประชาชนและคุณภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ และเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบของพนักงานเจ้าหน้าที่ ในการควบคุม กำกับ ดูแลโรงงาน รวมถึงการกำหนดนโยบายและสนับสนุนการประกอบกิจการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามข้อบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

ร่างประกาศนี้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เนื่องจากร่างประกาศฉบับนี้ เป็นการปรับแก้รูปแบบการเขียนเรื่องการรายงานการใช้หอเผาทิ้ง และการควบคุมควันดำไม่ให้เกินค่าที่กำหนดให้ชัดเจนยิ่งขึ้น จากเดิมที่ระบุในประกาศ ออก. ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕ เรื่อง การควบคุมการใช้หอเผาทิ้ง พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมถึงกำหนดช่องทางการรายงานและระยะเวลาการรายงานข้อมูลให้สอดคล้องกับนโยบายของ ออก. เท่านั้น

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

๗.๓.๑ เนื้อหาตามร่างประกาศฉบับนี้ กำหนดช่องทางการรายงานและระยะเวลาการรายงานข้อมูลให้สอดคล้องกับนโยบายของ ออก. เท่านั้น รวมถึงปรับแก้รูปแบบการเขียนเรื่องการรายงานการใช้หอเผาทิ้ง และการควบคุมควันดำไม่ให้เกินค่าที่กำหนดให้ชัดเจนยิ่งขึ้น จากเดิมที่ระบุในประกาศ ออก. ลงวันที่ ๑๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕ เรื่อง การควบคุมการใช้หอเผาทิ้ง พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่มีผลบังคับใช้อยู่แล้วในปัจจุบัน

๗.๓.๒ เตรียมการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติให้เป็นไปตามร่างประกาศกระทรวงดังกล่าว ผ่านช่องทางการสื่อสารของกรมโรงงานอุตสาหกรรม เช่น เว็บไซต์ Facebook ฯลฯ

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไป

การดำเนินการให้เป็นไปตามร่างประกาศกระทรวงฉบับนี้ ไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณ หรืออัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้น เนื่องจากหน่วยงานมีเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายเดิมอยู่แล้ว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

เป็นการส่งเสริมและพัฒนาให้มีการเติบโตอย่างยั่งยืน สามารถอยู่ร่วมกับสังคมได้ และยังเป็นการสร้างความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศ เกิดมูลค่าการลงทุนและเกิดการหมุนเวียนของเม็ดเงินในระบบเศรษฐกิจ

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ลดข้อร้องเรียนและผลกระทบระหว่างโรงงานกับชุมชนที่อยู่ใกล้เคียง

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

โรงงานมีการควบคุมควันดำที่เกิดจากการใช้งานหอเผาทิ้ง เพื่อป้องกันและลดการเกิดมลพิษจากแหล่งกำเนิด ซึ่งถือเป็นการปกป้องสุขภาพประชาชนและคุณภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ
ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นที่ในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา
และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลยพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต
ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ
ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา
ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลยพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนิน
กิจกรรมทางปกครอง
ไม่มี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว.

ลงชื่อ.....



(นายจุลพงษ์ ทวีศรี)

อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม

วัน/เดือน/ปี ที่จัดทำ..... ๑๘ มิ.ย. ๒๕๖๗.....

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กองส่งเสริมเทคโนโลยีสิ่งแวดล้อมโรงงาน กรมโรงงานอุตสาหกรรม
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางสาวธนิศา ทองเงา นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ
หมายเลขติดต่อ ๐ ๒๔๓๐ ๖๓๑๕ ต่อ ๒๔๑๐
อีเมล airpollution4164@gmail.com