

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานกลิ่นในอากาศจากโรงงาน พ.ศ.

กฎหมายใหม่ แก้ไข/ปรับปรุง ยกเลิก

หน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างกฎหมาย กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์และแผนการปฏิรูปประเทศ

สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในเรื่อง

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๑ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๓ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืน บนสังคมเศรษฐกิจที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ

ประเด็นยุทธศาสตร์ ๔ พัฒนาพื้นที่เมือง ชนบท เกษตรกรรมและอุตสาหกรรมเชิงนิเวศ

มุ่งเน้นความเป็นเมืองที่เติบโต

สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศในเรื่อง ด้านสิ่งแวดล้อม

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบปัญหาคืออะไร

กฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานและวิธีการตรวจสอบกลิ่นในอากาศจากโรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน ได้ใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว มาตรการต่าง ๆ ที่มีอยู่ในกฎหมายดังกล่าวไม่ครอบคลุมการประกอบกิจการโรงงานที่มีปัญหาร่องเรียนเรื่องกลิ่น ทำให้เป็นการยากที่จะกำกับดูแลโรงงานได้อย่างมีประสิทธิภาพจึงสมควรปรับปรุงแก้ไขให้เหมาะสมกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงและเพื่อให้สอดคล้องประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดมาตรฐานค่าความเข้มข้นของอากาศเสียที่ปล่อยทิ้งจากโรงงานผลิตยาง ลงวันที่ ๒๙ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้เป็นไปตามมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดให้หน่วยงานที่รับผิดชอบปรับปรุงมาตรฐานการควบคุมมลพิษ ไม่ให้ต่ำกว่ามาตรฐานควบคุมมลพิษจากแหล่งกำเนิดที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกำหนด จึงจำเป็นต้องแก้ไขกฎกระทรวงนี้

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เพื่อให้มีการควบคุมกลิ่นที่เกิดจากการประกอบกิจการโรงงาน ๒๔ ประเภท ที่เกิดขึ้นในโรงงานตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานอย่างมีประสิทธิภาพ ลดกลิ่นที่ระบายออกสู่สิ่งแวดล้อม อันเป็นการป้องกันและลดความเดือดร้อนรำคาญ ซึ่งถือเป็นการปกป้องสุขภาพประชาชนและคุณภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะ ประกอบกับเพื่อให้แก้ไขปัญหการบังคับใช้กฎหมายสำหรับโรงงานผลิตยางให้มีความถูกต้องและชัดเจนเหมาะสมต่อไป หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลกฎหมายว่าด้วยโรงงานจึงต้องดำเนินการในเรื่องนี้

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อให้มีการควบคุมกลิ่นที่เกิดจากการประกอบกิจการโรงงานที่เกิดขึ้นในโรงงาน ๒๔ ประเภท ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานอย่างมีประสิทธิภาพ ลดกลิ่นที่ระบายออกสู่สิ่งแวดล้อม อันเป็นการป้องกันและลดความเดือดร้อนรำคาญ ซึ่งถือเป็นการปกป้องสุขภาพประชาชนและคุณภาพสิ่งแวดล้อม รวมถึงกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการตรวจวัดกลิ่นเพื่อให้สามารถติดตามตรวจสอบประสิทธิภาพการควบคุมกลิ่นจากการประกอบกิจการโรงงาน

๓. การแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

การติดตาม กำกับ ดูแลการระบายกลิ่นจากการประกอบกิจการโรงงานอย่างใกล้ชิด และมีประสิทธิภาพ

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหาได้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่อย่างไร

กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมกลิ่นที่เกิดจากการประกอบกิจการโรงงานในปัจจุบัน บางส่วนมีการประยุกต์มาจากกฎหมายของประเทศญี่ปุ่น สหภาพยุโรป และสหรัฐอเมริกา แต่ยังมีข้อจำกัดบางประการที่ไม่สามารถนำมาปรับใช้ได้หรือไม่สอดคล้องกับสภาพอุตสาหกรรมบางประเภทของประเทศไทย

๔. การรับฟังความคิดเห็น

ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

(ร่าง) กฎกระทรวงฉบับนี้ อาจจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล หรือเกิดภาระต่อผู้ประกอบการโรงงาน ๒๔ ประเภท และผู้ที่เกี่ยวข้อง แต่การจำกัดสิทธิดังกล่าวนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์ต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมโดยรวมซึ่งเป็นประโยชน์สาธารณะ

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก้ไข คุ้มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

(ร่าง) กฎกระทรวงฉบับนี้ กำหนดให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๖๐ วัน นับแต่วันที่ประกาศราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เพื่อให้ผู้ประกอบการโรงงานได้มีเวลาและโอกาสในการเตรียมความพร้อมเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามข้อกำหนดของกฎหมายที่เปลี่ยนแปลงไป นอกจากนี้บรรดา ระเบียบ ประกาศ หรือกฎเกณฑ์อื่น ๆ ที่ออกตามความในกฎกระทรวงกำหนดมาตรฐานและวิธีการตรวจสอบกลิ่นในอากาศจากโรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวงนี้ จนกว่าจะมีระเบียบ ประกาศ หรือกฎเกณฑ์อื่น ๆ ที่ออกตามกฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

ทำให้การควบคุมกลิ่นที่เกิดจากการประกอบกิจการโรงงานที่เกิดขึ้นในโรงงาน ๒๔ ประเภท ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานอย่างมีประสิทธิภาพ และเพิ่มความสามารถในการควบคุม กำกับ ดูแลโรงงานอุตสาหกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อประชาชนและสิ่งแวดล้อม

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ

กรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามข้อบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

(๑) กำหนดให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนด ๖๐ วัน นับแต่วันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป เพื่อให้ผู้ประกอบการกิจการโรงงานได้มีเวลาและโอกาสในการเตรียมความพร้อมเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามข้อกำหนดของกฎหมาย

(๒) การเตรียมความพร้อมเจ้าหน้าที่ ผู้ประกอบการโรงงาน และผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

การประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติให้เป็นไปตาม (ร่าง) กฎกระทรวงดังกล่าว ผ่านช่องทางการสื่อสารของกรมโรงงานอุตสาหกรรม เช่น เว็บไซต์ Facebook โทรศัพท์ ฯลฯ

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไป

การดำเนินการให้เป็นไปตาม (ร่าง) กฎกระทรวงฉบับนี้ ไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณ หรืออัตรากำลังที่ต้องเพิ่มขึ้น เนื่องจากหน่วยงานมีเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายเดิมอยู่แล้ว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

เป็นการส่งเสริมและพัฒนาให้มีการเติบโตอย่างยั่งยืน สามารถอยู่ร่วมกับสังคมได้ และยังเป็นการสร้างความสามารถในการแข่งขันกับต่างประเทศ เกิดมูลค่าการลงทุนและเกิดการหมุนเวียนของเม็ดเงินในระบบเศรษฐกิจ

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ลดข้อร้องเรียนและผลกระทบระหว่างโรงงานกับชุมชนที่อยู่ใกล้เคียง

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ลดปัญหากลิ่นที่เกิดจากการประกอบกิจการโรงงานที่เกิดขึ้นในโรงงาน ๒๔ ประเภท ซึ่งส่งผลให้เกิดปัญหาด้านสิ่งแวดล้อมและอาชีวอนามัย และเป็นการควบคุม กำกับดูแลให้ควบคุมกลิ่นจากการประกอบกิจการโรงงานได้รับการจัดการอย่างถูกต้อง เหมาะสม และเป็นไปตามหลักวิชาการ

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นที่ในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลยพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ไม่มี

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา
ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครองหรือดำเนิน
กิจกรรมทางปกครอง

เพื่อเป็นการป้องกันมิให้มีการระบายกลิ่นที่เกิดจากการประกอบกิจการโรงงานที่เกิดขึ้นในโรงงาน ๒๔ ประเภท
ที่อาจก่อให้เกิดอันตราย ความเสียหายหรือความเดือดร้อนแก่บุคคลที่อยู่ในโรงงานหรือที่อยู่ใกล้เคียงกับโรงงาน

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์อย่างถี่ถ้วนแล้ว

ลงชื่อ.....
(นายศุภกิจ บุญศิริ)
รองอธิบดี รักษาราชการแทน
อธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม
วัน/เดือน/ปี ที่จัดทำ...๒๕...ก.ย...๒๕๖๖...

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ	กองส่งเสริมเทคโนโลยีสิ่งแวดล้อมโรงงาน กรมโรงงานอุตสาหกรรม
เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ	นางสาวธนิศา ทองเงา นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ
หมายเลขติดต่อ	๐ ๒๔๓๐ ๖๓๑๕ ต่อ ๒๔๑๐
อีเมล	tanitha.t@diw.mail.go.th